**ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ
СИТУАЦИЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА**

Оглавление:

[1.](http://gr-obor.narod.ru/p383.htm) [Сущность современного терроризма](http://gr-obor.narod.ru/p383.htm)

[2. Особенности защиты населения от терроризма с применением средств массового поражения](http://gr-obor.narod.ru/p384.htm)

[Приложение 1. "Памятка по действиям личного состава соединений, воинских частей при возможном совершении различных террактов при получении информации об угрозе взрыва, либо при обнаружении на территории части бесхозных вещей (предметов), взрывного устройства (ВУ)"](http://gr-obor.narod.ru/p385.htm)

[3. Основные мероприятия по защите потенциально опасных объектов от террористических актов](http://gr-obor.narod.ru/p386.htm)

[4. Система физической защиты особо важных объектов и территорий](http://gr-obor.narod.ru/p387.htm)

[5. Особенности защиты объектов топливно-энергетического комплекса и транспорта от терроризма](http://gr-obor.narod.ru/p388.htm)

[6. Основные положения по защите населения от терроризма](http://gr-obor.narod.ru/p389.htm)

[7. Задачи МЧС по борьбе с терроризмом по защите населения](http://gr-obor.narod.ru/p390.htm)

[Литература](http://gr-obor.narod.ru/p392.htm)

**СУЩНОСТЬ СОВРЕМЕННОГО ТЕРРОРИЗМА**

    В последнее время значительную угрозу для России приобретает международный и государственный терроризм, превращающий мирное население в объект силового воздействия с целью дестабилизации обстановки, запугивания людей, лишения их способности оказывать организованное противодействие.
Совершенно ясно, что терроризм - явление не новое, но еще не изученное до конца. Очевидно и то что общество и государство в различных условиях могут проявлять себя по разному, в зависимости от масштабов угрозы и действий со стороны террористических групп и объединений.
    В Федеральном законе «О борьбе с терроризмом», принятом Государственной Думой 3 июля 1998 г. определены основные понятия, что такое терроризм и террористическая акция:

    терроризм - насилие или угроза его применения в отношении физических лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, содержащие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступление иных общественно опасных последствий, осуществляемых в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, или оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения их неправомерных имущественных и (или) иных интересов; посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность; нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующихся международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, если это деяние совершено в целях провокации войны или осложнения международных отношений;

    террористическая акция - непосредственное совершение преступления террористического характера в форме взрыва, поджога, применения или угрозы применеия ядерных взрывных устройств, радиоактивных, химических, биологических, взрывчатых, токсических, отравляющих, сильнодействующих, ядовитых веществ; уничтожения, повреждения или захвата транспортных средств или других объектов; посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля, представителя национальных, этнических, религиозных или иных групп населения; захвата заложников, похищения человека; создания опасности причинения вреда жизни, здоровью или имуществу неопределенного круга лиц путем создания такой опасности; распространения угроз в любой форме и любыми средствами; иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий.
    К основным особенностям терроризма в России, отражающим сущность  как социально-политического явления, относится:

Ш применение насилия и устрашения, которое достигается использованием особо острых форм и методов;

Ш направленность на достижение политических или социальных целей;

Ш повышенная общественная опасность, связанная с непосредственной угрозой жизни людей, нелигитимность;

Ш использование конспирации как необходимого условия существования террористических структур и результативности их действий.
    Терроризм на пороге ХХI веке стал реальной угрозой для общества и государства и способен в своих преступных целях использовать новейшие научно-технические достижения, угрозы применения средств массового поражения в качестве средств террористического воздействия вполне реальны, а возможные последствия террористических актов могут иметь характер крупномасштабных катастроф.
    Социально-политическая обстановка в России, имеющее место расширение круга лиц и групп, потенциально готовых совершить акты терроризма, а также условий, способствующих этому, отсутствие пока реальных возможностей стабилизировать в ближайшее время ситуацию дают основания полагать, что степень вероятности роста террористических воздействий остается достаточно высокой.

В связи с этим необходима единая государственная система противодействия терроризму, обеспечивающая осуществление не только силовых, но и соответствующих правовых, политических, социально-экономических, пропагандистских мер, защиты населения при террористических актах, а также объединение усилий всех заинтересованных органов государственной власти, проведение единой государственной политики в этой области, подготовку сил и средств для предотвращения террористических актов, уменьшение и ликвидацию их последствий.

Следует отметить, что в последние годы в России проделана значительная работа, направленная на борьбу с терроризмом.

В марте 1996 года вышел Указ Президента Российской Федерации "О мерах по усилению борьбы с терроризмом".

В июне 1998 года принят Федеральный закон "О борьбе с терроризмом". В законе, в частности, изложены основные функции субъектов, привлекаемых к борьбе с терроризмом, а также вопросы управления и руководства действиями сил и средств при контртеррористических операциях.
    В сентябре 1999 года вышло постановление Правительства Российской Федерации "О мерах по противодействию терроризму".
    Осуществление системы мер по борьбе с терроризмом предусмотрено также в Федеральной целевой программы по усилению борьбы с преступностью на 1999-2000 годы, утвержденной Правительством Российской Федерации 10 марта 1999 года, и дополненном правительственным постановлением от 9 февраля текущего года.
    В целом можно констатировать, что в России на сегодня в основном создана необходимая нормативная правовая база для организации работы по противодействию террористической деятельности.
    В соответствии с вышеуказанными документами, во всех заинтересованных ведомствах и на всех уровнях исполнительной власти ведется определенная работа.
    В январе 1997 года Советом Европы была принята конвенция о борьбе с терроризмом в которой предусмотрено расширение сотрудничества между подписавшими ее государствами. Конвенция определяет терроризм как "любой серьезный акт насилия, направленный против свободы, жизни и здоровья граждан".
    Борьба с терроризмом, как определено в Федеральном законе "О борьбе с терроризмом" представляет собой "деятельность по предупреждена выявлению, пресечению и минимизации последствий террористической деятельности", то есть борьбу с насилием или угрозами его применения отношении физических лиц или организаций, осуществляемых в целях обеспечения общественной безопасности, устранение воздействия на принят органами власти решений, выгодных террористам.
    Серьезная озабоченность расширением масштабов терроризма бы высказана и на январском саммите лидеров стран СНГ. На нем было отмечены, что сегодня терроризм - это не только и не столько диверсанты-одиночки, угонщики самолетов и убийцы-камикадзе. Современный терроризм - это мощные структуры с соответствующим их масштабам оснащением. Пример Афганистана, Таджикистана, Косова, Чечни н стоящих за ними мощных покровителей показывают, что террористические группировки способны вест диверсионно-террористичсские  действия, участвовать в масщтабных вооруженных конфликтах, типа чеченского. В этой связи на саммите было принято решение о разработке Межгосударственной программы по борьбе с терроризмом и создании в рамках Содружества Независимых Государств единого антитеррористического центра.
    Для нашей страны вопросы противодействия терроризму, особенно в связи с последними событиями, стали крайне актуальными. Террористические акты в Москве, Буйнакске, Буденновске, Волгодонске, Каспийске, выступление вооруженных террористов в Дагестане и Чечне получили резонанс не только в нашей стране, но и приобрели мировое значение.
    Современная социальная и общественно-политическая обстановка в России характеризуется ростом криминальных тенденций, распространением политического экстремизма, усилением угрозы терроризма. Эффективная борьба с терроризмом приобретает все более важное значение в системе обеспечения национальной безопасности. Терроризм является одной из наиболее опасных разновидностей политического экстремизма и носит острый криминальный характер.

Как социально-политическое явление терроризм представляет собой единство таких элементов, как:

- социально-политические концепции и установки (национал экстремистские, неофашистские, левоэкстремистские, религиозно-экстремистские, криминальные и др.), предусматривающие использование насилия или угрозы его применения в целях устрашения и вынуждения объектов терроризма (властных структур, общественных и частных организаций, граждан) к принятию решений и совершению определенных действий, невыгодных и даже неприемлемых для них в интересах субъектов терроризма;

- военизированные, боевые и собственно террористические организации, формирования, иные структуры (как правило, нелегальные или полулегальные), существующие автономно или в составе партий, иных общественно-политических организаций, коммерческих структур, преступных сообществ и т.д.;

- террористическая деятельность - насильственные и демонстративные действия террористического характера (взрывы, поджоги, захват заложников, убийства политических и общественных деятелей, должностных лиц, предпринимателей и других объектов террористических устремлений, акции психологического давления, техногенного терроризма и др.).

Выявление и изучение указанных элементов терроризма как сложного явления представляет собой необходимую предпосылку для осуществления системного противодействия ему, требующего обязательного воздействия на каждый из упомянутых элементов, и определения комплекса мер, адекватного характеру, содержанию и опасности конкретной террористической угрозы. Игнорирование этого требования влечет за собой значительное снижение эффективности борьбы с терроризмом.

Основными разновидностями современного терроризма, проявления которых к настоящему времени фиксируются правоохранительными органами России, являются политический терроризм (неофашистский, левацкий и др.), националистический, религиозный. уголовный терроризм, которые различаются главным образом по пропагандируемым субъектами терроризма целям. Эти цели нередко не совпадают с реальными устремлениями лидеров терроризма, заключающимися в стремлениях к противоправному переделу политической власти, собственности, национального богатства.

В условиях политизации социальных отношений в России грань между упомянутыми разновидностями терроризма нередко оказывается весьма зыбкой. Независимо от их направленности и мотиваций исполнителей террористических акций эти разновидности терроризма наносят тяжкий ущерб национальной безопасности.

Вышеуказанная классификация терроризма имеет серьезное практическое значение, поскольку идеологические окраски терроризма влияют на социальный состав и базу соответствующих террористических структур, мотивацию действий их участников и оказывают существенное влияние на организацию и тактику борьбы с терроризмом. Выявление расхождений между провозглашенными и реальными целями террористических организаций должно быть активно использовано для идейно-политического и морально-психологического противодействия терроризму и отрыва от него рядовых участников. Этот аспект борьбы с терроризмом нередко недооценивается, о чем свидетельствуют недостатки в противодействии терроризму в Чечне при проведении операций по восстановлению конституционного порядка.

Специфической разновидностью терроризма является уголовный терроризм, в мотивационной основе которого находится система криминальных антиценностей. При его изначальной направленности на обслуживание конкурентной борьбы преступных кланов в сфере экономики в целях обогащения криминальным путем и на подавление сопротивления общества преступности он характеризуется все более широкими негативными последствиями для политической стабильности и прямым использованием для обслуживания целей политической борьбы организаций и групп экстремистской направленности.
    Как угроза национальной безопасности России терроризм охватывает своим деструктивным воздействием все основные сферы общественной жизни страны, все более приобретая значение одного из основных факторов, препятствующих стабилизации социально-политических отношений в стране. Специфика механизма террористического воздействия обусловливает многоплановость разрушительного влияния терроризма на всю систему общественных отношений, а также его повышенную опасность, особенно в связи с возрастанием угрозы развития массового терроризма к использования его субъектами средств массового поражения.

Таким образом, исходя из основных сущностей терроризма, защита населения от чрезвычайных ситуаций террористического характера, уменьшение их социально-экономических и экологических последствий возможно только с проведением комплекса социальных мероприятий направленных на снижение материальных и людских потерь.

Итак на современном этапе необходимо проанализировать вопросы защиты объектов и людей на территории России при террористических акциях.

**ОСОБЕННОСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ОТ ТЕРРОРИЗМА**

**С ПРИМЕНЕНИЕМ СРЕДСТВ МАССОВОГО ПОРАЖЕНИЯ**

    Особую опасность представляет терроризм с применением средств массового поражения. Сегодня компоненты ядерного, химического и биологического оружия стали более доступными, чем это было несколько лет назад.
    Реально существует опасность использования средств электро- (магнитного терроризма), а также кибернетического терроризма. Применение этих средств может вывести из строя системы управления транспортом и энергоснабжением потенциально опасных объектов, а также нарушение нормального функционирования информационных и телекоммуникационных систем с соответствующими последствиями.
    Проблема ядерного терроризма особенно актуальна для многих стран с развитой ядерной энергетикой, где уже имелись отдельные весьма настораживающие факты диверсий и угроз. Так, во Франции в ходе волны промышленных протестов (1995 г.) саботажниками была засыпана соль во второй охлаждающий контур третьего энергоблока АЭС Блэйс. Высказывались угрозы взрыва на Игналинской АЭС после вынесения судом. Литвы смертного приговора одному из лидеров преступной группировки в ноябре 1994 г.
    Проблема химического терроризма также является основной.
    В современных условиях наиболее распространенными и доступными химическими веществами и биологическими агентами для проведения террактов являются:

Ш токсичные гербициды и инсектициды;

Ш сильнодействующие ядовитые вещества: хлор, фосген, синильная кислота и другие;

Ш отравляющие вещества: зарин, зоман, Ви-икс, иприт, люизит;

Ш психогенные и наркотические вещества;

Ш возбудители опасных инфекций: сибирской язвы, натуральной оспы, туляримии и других;

Ш природные яды и токсины: стрихнин, рицин, бутулотоксин, нейротоксины.
    Перечисленные высокотоксичные химические вещества и биологические агенты могут попасть в руки террористов различными путями:

Ш отравляющие вещества могут похитить с военных складов и арсеналов, где хранится химическое оружие, а также из организаций и предприятий, занятых разработкой и производством средств противохимической защиты;

Ш биологические агенты могут похитить из учреждений, осуществляющих производство вакцинных препаратов от особо опасных инфекций;

Ш высокотоксичные вещества: инсектициды, гербициды, фармацевтические препараты, полупродукты органического синтеза могут быть приобретены в сфере производства, хранения, торговли;

Ш раздражающие химические вещества для индивидуальной защиты (газовые баллончики с хлорацофеноном, Си-эс, капсаицином и т.д.) могут быть приобретены в торговой сети в больших количествах.
    Кроме того, отравляющие вещества и биологические агенты могут быть изготовлены нелегально в лабораторных условиях. Так, специалистами «Аум Сенрике» для газовой атаки в Токио и Мацумото было наработано около 6 литров зарина. Планировалось также получение отравляющих веществ нервно - паралитического действия (зомана и Ви-икс) и ряда биологических агентов.
    Таким образом, положение высокотоксичных химических веществ и особо опасных биологических агентов для использования в террористических целях в настоящее время не является неразрешимой задачей. Наиболее сложную техническую задачу представляет создание эффективных и  надежных устройств для совершения террористических актов с применением отравляющих веществ или биологических агентов.
    Вполне очевидно, что эти устройства должны быть портативны и по внешнему виду походить на вещи или предметы, которые обычно перевозят пассажиры. Поэтому, вероятнее всего, такие устройства будут замаскированы под чемодан, хозяйственную или дорожную сумку, упаковку для обуви, продуктовый пакет и т.д. В настоящее время в открытой литературе приведены описания двух типов устройств, используемых террористами секты «Аум Сенрике».
    Первый тип устройства, которое было использовано для совершения терракта, представляет собой два герметичных пластиковых пакета, размещенных один в другом и содержащие в себе исходные компоненты для получения отравляющего вещества «зарин». Запуск устройства осуществлялся покалыванием пакетов острым наконечником зонтиков от дождя, которые имелись у террористов. Через образовавшиеся отверстия происходило смешивание исходных компонентов и образование паров зарина. Данное устройство чрезвычайно простое, но представляет опасность для самого исполнителя.
    На более высоком техническом уровне выполнено устройство, обнаруженное полицией у турникетов токийского метро. Оно представляло собой небольшой чемодан, содержащий емкости с отравляющим веществом и ультразвуковой вибратор для получения аэрозоля. Для распыления токсичного аэрозоля использовался фен для сушки волос. Источником питания служили аккумуляторные батареи, была предусмотрена возможность дистанционного включения данного устройства. Такая конструкция может быть использована не только для заражения воздуха парами ОВ, но и для распыления аэрозоля малолетучих ОВ и биологических рецептур.
    Объектами применения химического и биологического оружия с помощью террористических актов могут быть крупные объекты инфраструктуры с большим скоплением людей: станции метрополитена, аэропорты и железнодорожные вокзалы, крупные офисные здания, магазины и супермаркеты, закрытые спортивные и концертные залы, выставочные павильоны, а также системы водоснабжения больших городов, партии продуктов питания.
    Особую опасность представляет применение быстродействующих фосфорорганических отравляющих веществ в замкнутом объеме помещений с приточно-вытяжной вентиляцией. Большие скорости распространения воздушных потоков с отравляющими веществами в местах скопления больших масс людей могут привести к колоссальному числу жертв. Если бы террористы «Аум Сенрике» в помещениях станции метро создали облако зарина с концентрациями 0,02-0,01 мг/л, то все находящиеся на станции пассажиры получили смертельное поражение в течение нескольких минут.
    Очаги напряженности как внутри России, так и вблизи ее границ будут способствовать возрастанию угрозы крупномасштабных террористических актов с применением средств массового поражения. Стране необходима всеобъемлющая системная стратегия противодействия данной угрозе, которая должна быть нацелена на все этапы возможных террористических действий от их предотвращения, своевременного предупреждения до смягчения возможных последствий и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
    В качестве первоочередных мер представляется целесообразным осуществить следующее.

    На основе анализа состояния современных средств химического и биологического терроризма и возможных вариантов их применения по критическим инфраструктурам стран определить наиболее уязвимые объекты и города, для которых необходимо разработать и в последующем осуществить дополнительный комплекс мероприятий в плане предупреждения и защиты. Данный комплекс мероприятий должен предусматривать:

Ш заблаговременное создание и размещение необходимых ресурсов для оперативного реагирования и различные варианты ситуаций;

Ш обеспечение органов управления соответствующими базами данных. Из-за чрезвычайной опасности применения террористического химического и биологического оружия наличие специальной базы данных является необходимым условием для своевременного определения характера поражения;

Ш тщательное заблаговременное планирование порядка действий по смягчению возможных последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с актами химического и биологического терроризма;

Ш налаживание эффективного взаимодействия объектовых формирований с органами и силами РСЧС, включая силы СНЛК, медицины катастроф, правоохранительных органов, почетной охраны и служб жизнеобеспечения, участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций;

Ш совершенствование системы управления спасательными и другими неотложными работами при применении террористами химического или биологического оружия.
    Учитывая особую опасность последствий применения современных фосфорорганических отравляющих веществ по объектам инфраструктуры с большим скоплением населения (станции метро, аэропорты, железнодорожные вокзалы), представляется целесообразным сформировать в наиболее крупных городах России специализированные химико-биологические команды быстрого реагирования. Участие квалифицированных специалистов, оснащенных необходимыми средствами контроля, защиты, нейтрализации и оказания первой медицинской помощи, в случае применения террористами химического или биологического оружия может спасти жизнь тысячам людей.
    Необходимо также развернуть научно-исследовательские работы по:

Ш созданию специального оборудования обнаружения химических и биологических агентов, включая аппаратуру дистанционного входного контроля пассажиров метрополитена, аэропортов и железнодорожных вокзалов; по поиску эффективных средств нейтрализации опасных агентов, медицинских средств оказания первой помощи;

Ш разработке нормативно-технических документов, регламентирующих организацию и порядок действий, направленных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, вызванных актами химического и биологического терроризма, а также по формированию программ обучения сил и органов управления РСЧС действиям в данных ситуациях.
    Особое внимание следует уделять терроризму с применением взрывчатых веществ (ВВ) и взрывчатых устройств (ВУ).
    Нарушения порядка хранения и использования взрывчатых материалов факты незаконного их приобретения выявлены во всех без исключения регионах Российской Федерации.
    При значительном сокращении потребления взрывчатых веществ промышленного значения в стране более чем в 2 раза, число зарегистрированных случаев их хищения и утрат увеличилось в полтора раза. За последние 5 лет в нелегальный оборот поступило более 23 тонн взрывчатки, 50 тыс. детонаторов и 40 км термопроводящего шнура.
    Сегодня существует большая опасность, что похищенные взрывчатые материалы могут быть использованы преступниками в период проведения выборной кампании, крупных общественно-политических, спортивных и культурно-зрелищных мероприятий.
    В последнее время на объектах участились случаи обнаружения подозрительных предметов, которые могут оказаться взрывными устройствами. Что предпринимать для уменьшения вероятности нахождения их на территории, как вести себя при их обнаружении?
    В качестве мер предупредительного характера рекомендуется:

Ш ужесточение пропускного режима при входе и въезде на территорию объекта, установку систем сигнализации, аудио- и видеозаписи;

Ш ежедневные обходы территории предприятия и осмотр мест сосредоточения опасных веществ на предмет своевременного выявления взрывных устройств или подозрительных предметов;

Ш периодическую комиссионную проверку складских помещений;

Ш более тщательный подбор и проверку кадров;

Ш организацию и проведение совместно с сотрудниками правоохранительных органов инструктажей и практических занятий по действиям при чрезвычайных происшествиях;

Ш при заключении договоров на сдачу складских помещений в аренду в обязательном порядке включать пункты, дающие право администрации предприятия при необходимости осуществлять проверку сдаваемых помещений по своему усмотрению.

В случае обнаружения подозрительного предмета необходимо незамедлительно сообщить о случившемся в правоохранительные органы по телефонам территориальных подразделений ФСБ и МВД России.

До прибытия оперативно-следственной группы необходимо дать указание сотрудникам находиться на безопасном расстоянии от обнаруженного предмета в соответствии с данными табл.1.

Таблица 1

Радиус безопасности (Rб) при эвакуации и оцепления при обнаружении

подозрительного предмета или взрывчатого устройства

|  |  |
| --- | --- |
| Тип взрывчатого устройства или предмет (машина, где взрывчатое устройство размещено) | Безопасное расстояние от взрывчатого устройства Rб, м |
| Граната РГД-5 | не менее 50 |
| Граната Ф-1 | не менее 200 |
| Тротиловая шашка массой 200 граммов | 45 |
| Тротиловая шашка массой 400 граммов | 55 |
| Пивная банка 0,33 литра | 60 |
| Мина МОН-50 | 85 |
| Чемодан (кейс) | 230 |
| Дорожный чемодан | 350 |
| Автомобиль типа «Жигули» | 460 |
| Автомобиль типа «Волга» | 580 |
| Микроавтобус | 920 |
| Грузовая автомашина (фургон) | 1240 |
|  |  |

В случае необходимости приступите к эвакуации людей согласно имеющемуся плану.

    В соответствии с законодательством руководитель несет персональную ответственность за жизнь и
здоровье сотрудников.

Основные требования к руководителям:

- обеспечить возможность беспрепятственного подъезда к месту обнаружения подозрительного предмета автомашин правоохранительных органов, скорой медицинской помощи, пожарной охраны, сотрудников министерства по чрезвычайным ситуациям, служб эксплуатации;

- обеспечить присутствие лиц, обнаруживших находку, до прибытия оперативно-следственной группы и фиксацию их установочных данных;

- во всех случаях дать указание не приближаться, не трогать, не вскрывать и не перемещать находку. Зафиксируй время ее обнаружения.

Внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа для взрывных устройств используются обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, свертки, коробки, игрушки и т.п.

Особо важно всегда помнить основные требования: не предпринимайте самостоятельно никаких действий со взрывными устройствами или подозрительными предметами - это может привести к взрыву, многочисленным жертвам и разрушениям!

**ПАМЯТКА
 по действиям личного состава соединений, воинских частей при возможном**

**совершении различных терактов при получении информации об угрозе взрыва,**

**либо при обнаружении на территории части бесхозных вещей (предметов),**

**взрывного устройства (ВУ)**

    В случае обнаружения взрывного устройства в местах скопления людей (в виде пакетов, свертков, коробок, сумок) Вы должны действовать следующим образом:

1. Не трогать, не подходить, не передвигать обнаруженный подозрительный предмет. Не курить, воздерживаться от использования средств радиосвязи, в том числе и мобильных, вблизи данного предмета.
2. Освободить от людей опасную зону в радиусе не менее 100 м.
3. По возможности обеспечить охрану подозрительного предмета и опасной зоны.
4. Немедленно сообщить об обнаружении подозрительного предмета в правоохранительные органы по следующим телефонам.
1) Дежурному отдела Федеральной Службы Безопасности тел. \_\_\_\_\_\_\_.
2) Дежурному по УВД тел. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.
3) Командиру части (руководителю организации).
5. При необходимости поставить в известность противопожарную службу (тел. «01»), коммунальные организации (жилищно-эксплуатационные органы РЭУ, ДЕЗ района округа) и скорую медицинскую помощь (тел. «03»).
6. Необходимо обеспечить организованную эвакуацию людей с территории, прилегающей к опасной зоне.
7. Дождаться прибытия представителей правоохранительных органов. Указать место расположения подозрительного предмета, время и обстоятельства его обнаружения.
8. Далее действовать по указанию представителей правоохранительных органов.
9. Не сообщайте об угрозе взрыва никому, кроме тех, кому необходимо знать о случившемся, чтобы не создавать панику.

Признаки, которые могут указывать на наличие ВУ:

Ш наличие на обнаруженном предмете проводов, веревок, изоленты;

Ш подозрительные звуки, щелчки, тиканье часов, издаваемые предметом;

Ш от предмета исходит характерный запах миндаля или другой необычный запах.

Меры предупредительного характера

(для должностных лиц)

при получении информации об угрозе взрыва либо при обнаружении взрывного устройства (ВУ) в
местах скопления людей:

Ш для фиксации анонимных телефонных звонков подготовить к включению специальные контрольные устройства для выявления телефонного аппарата, с которого может позвонить преступник;

Ш проинструктировать сотрудников служб безопасности в отношении действий по выявлению преступников или хулиганов в случае угрозы взрыва;

Ш уточнить план эвакуации и личного состава и пострадавших;

Ш подготовить все имеющиеся средства оповещения;

Ш определить задачи должностным лицам суточного наряда, ВОХРа при эвакуации;

Ш обеспечить (дообеспечить) лиц суточного наряда ВОХРа портативной аппаратурой для вызова дежурного подразделения (резерва) и  правоохранительных органов;

Ш выделить необходимое количество личного состава для осуществления осмотра территории и объектов части и проинструктировать их о правилах поведения (на что обращать внимание и как действовать при обнаружении опасных предметов опасностей);

Ш проинструктировать весь личный состав части о том, что запрещается принимать на хранение от посторонних лиц какие-либо предметы и вещи;

Ш организовать места парковки автомобилей не ближе 100 м от места скопления людей, КПП;

Ш подготовить план осмотра воинской части и указать пожароопасные места порядок и сроки контрольных проверок мест временного складирования, контейнеров-мусоросборников, урн и т.п.;

Ш освободить от лишних предметов служебные помещения, лестничные клетки, помещения, где расположены технические установки;

Ш обеспечить регулярное удаление из здания отходов, освободить территорию от строительных лесов и металлического мусора;

Ш контейнеры-мусоросборники по возможности установить за пределами зданий части.

[Основные мероприятия по защите потенциально опасных объектов от террористических актов > >](http://gr-obor.narod.ru/p386.htm)

Основные мероприятия по защите потенциально опасных объектов от террористических актов

    Как известно к потенциально опасным объектам (ПОО) относятся:

Ш ядерно - радиационно опасные объекты;

Ш химически опасные объекты;

Ш железнодорожный и другие виды транспорта.

    В настоящее время - приказом МЧС России определен ряд мероприятий, направленных на повышение готовности сил и средств МЧС России и РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуации, которые могут возникнуть в результате террористических актов на потенциально опасных объектах, который был разработан на основании ряда недостатков по защите данных объектов.
    Так, не отвечает необходимым требованиям уровень готовности сил и средств к ликвидации возможных крупномасштабных радиационных и химических аварий.
    На абсолютном большинстве химически, ядерно и радиационно опасных объектов до сих пор не смонтированы требующиеся в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 года локальные системы оповещения.
    Остается низкой обеспеченность работающих смен АЭС и химически опасных объектов населения пристанционных поселков и городов необходимыми защитными сооружениями, а специализированных подразделений и формирований - требуемыми приборами радиационной и химической разведки и контроля, средствами дегазации, дезинфекции и обработки. Более того, отсутствуют многие приборы экстренного качественного и количесвенного определения загрязнений и заражений.
    Снизился уровень обеспеченности населения средствами индивидуальной защиты (средства защиты органов дыхания, препараты активного йода и др.).
    К современным ПОО относятся объекты топливно-энергетического комплекса, предприятия химической и целюлозно-бумажной промышленности, атомной энергетики и промышленности, химического производства ряда других отраслей, гидросооружения и объекты железнодорожного и магистрального трубопроводного транспорта, системы водо- и теплоснабжения крупных городов, ряда других объектов.
     На данных ПОО требуется особая, закрытого характера, их паспортизация. В этих условиях необходимо:

Ш проведение квалифицированного анализа «критических» мест и узлов в технологической цепочке каждого, уязвимого для воздействия объекта, на основе которого должен быть разработан дополнительный комплекс защитных мер;

Ш усиление мер режимного характера и охраны ПОО;

Ш разработка мер по повышению уровня технологической безопасности, по использованию таких технологий, которые не допускали бы развитие процессов до критических ситуаций;

Ш совершенствовать системы управления в ходе ликвидации последствий террористических актов, что обуславливает необходимость активизировать работу по созданию единых дежурно-диспетчерских служб на крупных объектах которые бы объединяли и координировали деятельность всех дежурных аварийных служб.
    В городах с ПОО необходимо разработать специальные оперативные планы по ликвидации последствий террористических актов.
    В этих планах должны найти отражение основные вопросы:

Ш возможные наиболее неблагоприятные сценарии развития событий, вызванных террористической акцией;

Ш виды и примерный состав потребных сил и средств для проведения спасательных и других неотложных работ, общий порядок их действий; система управления силами, порядок их взаимодействия, разделение линий ответственности;

Ш порядок заблаговременного создания и рационального размещения  необходимых ресурсов для оперативного реагирования на различные варианты ситуаций, включая средства защиты населения и личного состава сил, работающих в очагах поражения;

Ш порядок информирования населения, которое оказалось и может оказаться в опасной зоне и
информационной поддержки спасателей.

[Система физической защиты особо важных объектов и территорий > >](http://gr-obor.narod.ru/p387.htm)

Система физической защиты особо важных объектов и территорий

    Терроризм, к сожалению, стал одной из примет нашего времени. Современные террористы хорошо вооружены, обучены, осведомлены, поэтому им должны быть противопоставлены высокоэффективные меры.
    Сложность борьбы с терроризмом состоит в том, что целью  террористической акции могут стать различные объекты, например, экологически опасные промышленные, в том числе военные и, военно-промышленные    объекты,    транспортные    средства, перевозящие опасные грузы и т.п., вплоть до объектов социального назначения и жилых зданий.
    В связи с этим разработан и применяется широкий спектр антитеррористических мероприятий, в которые вовлечены не только силовые ведомства, администрации регионов, но и организации промышленности и население.
    Можно выделить основные группы этих мероприятий:

* превентивные или профилактические меры;
* меры   противодействия   при   попытке,  реализации террористического акта;
* ликвидация последствий, если этот акт все-таки был  совершен.

    Значительный вклад в реализацию этих мероприятий, особенно второй группы, вносят системы физической защиты (СФЗ) особо важных объектов. СФЗ представляет собой комплекс взаимосвязанных  организационных и  инженерно-технических мероприятий, направленных на предотвращение противоправных действий   (диверсия,   хищение, террористические   акты) потенциальных нарушителей на объекте.
    Следует отметить, что СФЗ в той или иной мере (контрольно-; пропускной режим, сигнализация и т.п.) имеются практически на любом объекте- Однако особое внимание построению СФЗ  уделяется на особо важных объектах (ОВО).
    Известно, что в состав системы физической защиты любого особо важного объекта входят:

* организационная подсистема;
* физические барьеры;
* комплекс технических средств физической защиты.

    Результаты исследований показывают, что большой вклад в повышение эффективности СФЗ вносит именно комплекс технических средств физической защиты, который, а свою очередь, содержит:

* средства и системы обнаружения вторжения нарушителей в охраняе-

мые зоны, попыток проноса оружия, взрывчатых веществ на ядерный объект, выноса с объекта запрещенных предметов;

* системы наблюдения за обстановкой в охраняемых зонах, на контрольно-пропускных пунктах;
* системы управления доступом персонала и транспортных средств на объект и в отдельные его зоны ;
* специальные системы связи для управления силами охраны и обеспечения их взаимодействия с соответствующими  службами.
* обеспечивающие системы (электропитания, освещения и то.), создающие условия для нормального функционирования вышеперечисленных систем.

    Совершенствование комплекса технических средств физической защиты может проводиться в следующих направлениях:

* создание и модернизация традиционно используемых в СФЗ технических средств и систем (сигнализационные датчики, телекамеры, пропускные кабины и турникеты и т.п.);
* более высокая степень интеграции технических средств, в том числе на основе применения средств вычислительной техники , программных методов и продуктов;
* разработка и применение в составе комплекс технических средств физической защиты новых видов технических средств, таких как: устройства обнаружения проноса (провоза) через контрольно-пропускные  пункты  (КПП)  объекта различны запрещенных предметов (ядерных материалов, оружия, взрывчатых вешеств);
* средства контроля за действиями часовых;
* активные пломбы и т.п.;
* разработка и применение в процессе проектирования СФЗ научно-обоснованных методов анализа и синтеза комплекса технических средств физической защиты, позволяющих оптимизировать его структуру и состав по критерию : "эффективность-стоимость".

    Реальные положительные результаты в деле построения ; высокоэффективных КТСФЗ может дать только комплексное использование всех рассмотренных возможностей. Однако в условиях ограниченного финансирования тематики развития СФЗ необходимо установить приоритеты, при этом последнее из указанных выше направлений может служить своего рода "барометром" эффективности тех или иных мероприятий, соответствующих первым трем.
    Процедура проектирования комплекса технических средств физической защиты, как правило, содержит:

* раннюю стадию (концептуальное проектирование);
* стадию рабочего проектирования.

    Особенно   важными   являются   работы   на   стадии концептуального проектирования, от успешного проведения которых зависит оптимальность проектно-технических решений. Именно здесь применяются методы системного анализа, происходит выбор и обоснование проектных решений.  Если проектанты будут пренебрегать этой важной работой, находясь в плену у "иллюзии простоты" поставленной задачи, создаваемый комплекс не обеспечит слаженной работы всех составных частей СФЗ.
    Более того, при отсутствии количественных показателей качества комплекса, особенно показателя его эффективности, ошибки проекта комплекса технических средств физической защиты будут незаметны и выявятся лишь в процессе эксплуатации, при этом последствия могут быть катастрофическими.
    При разработке применения на практике содержат следующие основные этапы:

* обследование конкретного ОАЭ как объекта физической зашиты;
* определение жизненно-важных центров  ядерного объекта;
* разработка для каждого жизненно важного центра перечня возможных угроз и моделей нарушителей ("внешних" и "внутренних"), включая сценарии реализации указанных угроз;
* оценка эффективности и других тактико-технических и экономических характеристик существующего комплекса технических средств физической защиты (для действующих ОАЭ);
* разработка вариантов структуры комплекса технических средств физической защиты, выбор проектных решений и конкретных технических средств;
* оценка   тактико-технических экономических   характеристик вариантов комплекса технических средств физической защиты, выбор оптимального варианта по критерию "эффективность - стоимость";
* разработка технического задания на проектирование комплекса технических средств физической защиты, необходимых организационных мероприятий, строительных заданий на проектирование физических барьеров;

 разработка предложений по практической реализации концептуального проекта (план-график проведения работ и т.п.).
    Сложность ОАЭ как объектов защиты, априорная неопределенность возможных угроз и путей их реализации, требуют проведения обследования совместными усилиями специалистов различного профиля: технологов и конструкторов основного оборудования ОАЭ, службы безопасности, аналитиков  по  физической защите  проектантов комплекса технических средств физической защиты. Непосредственно на объекте создается группа экспертов, в которую входят указанные специалисты. Они заполняют специальные анкеты, позволяющие формализовать и утвердить для данного объекта перечни проектных угроз и модели нарушителя.
    Для   оценки   эффективности существующего на объекте СФЗ, а также предлагаемых в дальнейшем вариантов его совершенствования разработана методика количественной оценки эффективности применения комплекса технических средств физической защиты в системах физической зашиты ЯО. Она использует математический аппарат теории вероятностей, при этом основным критерием является ответ на вопрос, успевают ли силы реагирования предотвратить акции нарушителя в соответствии с принятым перечнем проектных угроз. Здесь учитываются вероятности обнаружения нарушителя с помощью технических средств временные параметры (времена преодоления им физических барьеров, движения охраны и нарушителя и т.п.).
    Принятие Правительством Российской федерации постановления от 15.09.99 №1040 «О мерах по противодействию терроризму» дало новое направление в антитеррористической  деятельности на федеральном железнодорожном транспорте.
    Во исполнение указанного постановления МПС России осуществлены дополнительные меры по усилению охраны, пропускного режима на особо важных и других объектах жизнеобеспечения железнодорожного транспорта, мест массового пребывания людей железнодорожные вокзалы, учреждения здравоохранения, образования, культуры, общежития и др.), а также искусственныых сооружений, территорий станций, осуществляющих работу с опасным грузом.
    За последнее время на объектах федерального железнодорожного транспорта сложилось крайне неблагополучное положение, связанное с хищениями изделий из цветных и черных металлов, особенно в устройствах сигнализации, связи, электроснабжения и деталей подвижного состава. Размеры преступных надругательств столь велики, что ставят под угрозу не только обеспечение безопасности при перевозке пассажиров и грузов, но и сами перевозки, а также создают условия возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера.
    Особо обращается внимание на охрану метрополитена.
   Остается проблемным вопросом транспортировка и охрана опасных грузов, перевозимых железнодорожным транспортом. По железной дороге доставка опасных грузов осуществляется на 13 грузовых станциях города, которые находятся вблизи жилых районов. И если на пунктах доставки этих грузов охрана осуществляется, то на железнодорожных станциях и в период транспортировки по городу этот вопрос остается нерешенным. Сейчас рассматривается вопрос   о   сопровождении железнодорожных составов, перевозящих потенциально опасные вещества по территории города сотрудниками милиции.
    В 1999 году перед нами встал вопрос о возможности автоматизированного контроля, обнаружения и мониторинга чрезвычайных ситуаций.
    Слабым звеном является вопрос обеспечения безопасности от актов возможного терроризма судов речного транспорта с опасными грузами при нахождении их в речном порту, также при следовании их по каналам, шлюзам и под мостами.

[Особенности защиты объектов топливно-энергетического комплекса и транспорта от терроризма > >](http://gr-obor.narod.ru/p388.htm)

Особенности защиты объектов топливно-энергетического комплекса и транспорта от
терроризма

    Всем известно, что объекты топливно-энергетического комплекса (ТЖ), в том числе газовой отрасли, из-за своей социальной и экономической значимости, а также по причине повышенной взрыво- и пожароопасности относятся к наиболее уязвимым для всякого рода экстремистских проявлений. При этом, как уже отмечалось, состояние охраны многих террористически уязвимых и экологически опасных объектов неадекватно сложившейся криминогенной обстановке в стране.
    Значительная удаленность ТЭК, огромная протяженность нефтегазотранспортных магистралей, суровые климатические условия, препятствующие эффективному применению инженерно-технических средств, отсутствие необходимых средств, не позволяет в полной мере обеспечить соответствующий уровень их защиты от преступных посягательств.
    Так, например, только на Уренгойском газоконденсатном месторождении в настоящее время эксплуатируется 11 газовых и 4 газоконденсатных промысла. Общий фонд скважин превышает 2000 единиц. Протяженность лишь газосборных коллекторов составляет свыше 1730 км. Комплекс скважин, крановые узлы, объекты жизнеобеспечения, водозаборные очистительные сооружения, магистральные газопроводы надежной охраны сегодня не имеют.
    Охранные сооружения на этом месторождении построены в свое время по нормативам  закрытых административно-территориальных образований. Такое положение создает реальные предпосылки для совершения террористических актов, которые могут повлечь за собой как человеческие жертвы и значительный материальный ущерб, так и необратимую экологическую катастрофу в регионе.
    Работа по антитеррористической деятельности руководством Министерства путей сообщения (МПС) Российской Федерации и железными дорогами проводится по трем основным направлениям:
1. Защита работников и пассажиров железнодорожного транспорта от терроризма;
2. Предупреждение террористической деятельности на объектах железнодорожного транспорта и минимизации ее последствий,   а  также   необходимое   рабочее   содействие компетентным органам в выявлении и пресечении террористических проявлений на железнодорожном транспорте;
3. Выявление и устранение  причин  и  условий, способствующих осуществлению террористической деятельности на объектах железнодорожного транспорта.
    В этой связи. МПС осуществлен комплекс мер по организации и совершенствованию системы сбора, анализа и передачи соответствующей информации компетентным органам об актах террористической деятельности, что должно способствовать их пресечению и снижению последствий.
    Большое значение придатся организации обучения работников железнодорожного транспорта необходимым действиям по предотвращению случаев терроризма и в условиях возможного совершения терористической акции.
    Разработанные мероприятия по реализации принятых решений, в  том числе и по результатам регулярных отчетов руководителей дорожных комиссий, в 1999 году позволили:

Ш существенно уменьшить количество правонарушений, связанных с хищениями перевозимых грузов;

Ш активизировать работу по соблюдению и ужесточению пропускного режима на объектах федерального железнодорожного транспорта;

Ш оснастить наиболее важные объекты, в том числе с массовым  пребыванием людей, техническими средствами охраны и  наблюдения;

Ш организовать, в целях укрепления правопорядка в сфере пассажирских перевозок, сопровождение поездов пригородного и дальнего сообщения сотрудниками милиции по всему маршруту следования;

Ш принять меры по усилению пропускного режима в залы ожидания крупных железнодорожных вокзалов, продолжить работы по оборудованию вокзалов крупных станций телефонными аппаратами с автоматическим определителем номера а также по оборудованию составов пассажирских поездов связью "начальник поезда - машинист".
    За истекший период военизированной охраной МПС России совместно с правоохранительными органами проводились мероприятия по вопросам усиления борьбы с разоборудованием устройств сигнализации, централизации и блокировки, а также связи, энергетики и подвижного состава, с целью предотвращения хищений деталей, содержащих цветные металлы.
    Эффективность комплекса технических средств физической защиты определяется по тому вкладу, который он вносит в решение задачи физической защиты ОАЭ. То есть мерой эффективности служит   приращение   показателя эффективности системы более высокого уровня - СФЗ за счет применения тех или иных проектно-технических решений, выбора конкретных технических средств и систем.
    В качестве показателей эффективности СФЗ используются:

Ш вероятность защиты ОАЭ от отдельных принятых угроз;

Ш обобщенная вероятность защиты ОАЭ от всех указанных угроз при разных "сценариях" с учетом возможных последствий (ущерба) при их реализации, при этом вероятные угрозы и ущерб учитываются соответствующими весовыми коэффициентами.
    В настоящее время разработаны компьютерные программы оценки эффективности СФЗ, основанные как на аналитических методах, в ; том числе с применением математического аппарата цепей Маркова,  так и на методах имитационного моделирования.
    Следует отметить близость подходов и методов оценки эффективности СФЗ. Сравнение результатов оценки эффективности с помощью специальных программ на модельных примерах показал хорошее их совпадение.
    Разработка вариантов структуры, выбор проектных решений и технических средств. Ядерные объекты, принадлежащие к ядерному топливному циклу  России существенно отличаются друг от друга. Выбор вариантов структуры разрабатываемого  зависит от:

Ш характера производства, а следовательно от принятого перечня угроз;

Ш топологии объекта;

Ш мест размещения службы безопасности и сил охраны на объекте;

Ш технических возможностей существующих средств и систем физической защиты.
    Для сравнения конкурирующих вариантов применяются методы многокритериальной оптимизации. В простых случаях мы ограничиваемся методом целенаправленного перебора вариантов.
    При выборе проектных решений и конкретных технических средств, как правило, используются типовые варианты. Конкретные технические средства и системы для реализации проектных решений выбираются из числа хорошо проверенных (сертифицированных, прошедших испытания и. т.п.).
    В заключении следует еще раз отметить, что физическая защита особо важных объектов страны является одним из ключевых звеньев в антитеррористической деятельности.

[Основные положения по защите населения от терроризма > >](http://gr-obor.narod.ru/p389.htm)

Основные положения по защите населения от терроризма

    Практика показывает, что наиболее уязвимыми местами в плане терроризма являются стадионы, концертные залы, школы, вузы, крупные госучреждения с массовым пребыванием людей.
    Поэтому в  связи с террористической угрозой, принимаются дополнительные меры по охране общественного порядка и безопасности массового скопления людей.
    При подготовке решения на обеспечение общественного порядка по массовому мероприятию, тщательно изучаются программа проведения мероприятия, информация о количестве участников, маршруты движения, расположение торговых точек, предприятий общественного питания, стоянок автотранспорта и другое, в т.ч. прогноз погодных условий.
    По каждому факту группового выезда участников массовых мероприятий в другие города органами внутренних дел незамедлительно информируются территориальные и транспортные органы внутренних дел по маршруту следования указанных лиц для своевременного принятия мер по обеспечению общественного порядка.
    Также проводится предупредительно - профилактическая работа с устроителями и активными участниками массовых мероприятий, с целью использования их возможностей в интересах правопорядка.
    Организуется   проведение  специальных  оперативно-профилактических операций по предупреждению и пресечению правонарушений и борьбе с преступностью, уделяется особое внимание лицам склонным к совершению тяжких преступлений. Усиливается охрана общественного порядка за счет интенсификации работы и увеличения плотности сил патрульно-постовых нарядов на улицах и других общественных местах; Ужесточается проверка паспортно-регистрационного режима;
    Особое внимание уделяется охране объектов особой важности и жизнеобеспечения, административных зданий органов власти и управления.
    С целью защиты населения проверяются подъезды и чердачные помещения, обследуется техническое и пожарно-техническое состояние объектов, где проводятся культурно - массовые и спортивно - зрелищные мероприятия.
    Проводятся мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения, разрабатываются запасные маршруты и берутся под контроль места стоянки транспорта. Устанавливаются средства теле- и видео наблюдения для контроля за обстановкой в местах проведения массовые мероприятий и на прилегающей территории для визуальной фиксации возможных противоправных действий.
    В целях недопущения провокаций, совершения террористических актов в других тяжких преступлений проводится:

Ш тщательная отработка жилого сектора, в том числе в районах расположения зданий силовых ведомств, конкретно под рапорта о проделанной работе и выявленных нарушениях;

Ш усиливается охрана метрополитена, организуется проверка аэропортов, железнодорожных вокзалов, мест отстоя поездов, автовокзалов, рынков и других мест концентрации антиобщественного элемента;

Ш развертывается деятельность  оперативных заслонов на узловых железнодорожных станциях и в аэропортах;

Ш осуществляется проверка функционирования  объектов разрешительной системы.
    Вместе с тем назрела необходимость взятия под контроль диггерского  движения, участники которого практически беспрепятственно проникают в подземные коммуникации жизнеобеспечения города, по существу могут вывести любую группу террористов к любому объекту города.
    Особого внимания, требует проблема организации совместной работы органов исполнительной власти, правоохранительных структур и контролирующих ведомств на рынках городов, прежде всего оптовых, являющихся одними из наиболее криминогенных объектов. Отсутствует четкая система взаимодействия сотрудников милиции с представителями органов самоуправления при проверках гаражей, стоянок и других мест укрытия автотранспорта.
    Комплексом   предупредительно - профилактических   мероприятий охвачены еще не все предприятия и организации, службы жилищно-бытового и коммунального хозяйства,
    Недостаточно внимания уделяется техническому укреплению систем охраны объектов и предприятий повышенной опасности, ; жизнеобеспечения населения.
    В местах массового пребывания граждан не установлены средства видеонаблюдения, экстренной связи с милицией. Организация плановой продуманной, согласованной работы в городе по противодействию терроризму находится в начальной стадии.
    Непосредственные насильственные посягательства на жизнь и здоровье, имущество граждан, материальные объекты различного назначения, влекущие за собой наступление тяжкого ущерба для безопасности населения и экономики страны, одновременно подрывают устойчивость политической системы общества, стабильность политического курса, в ряде случаев парализуют действия властей, способствуют подрыву их авторитета среди населения. При определенных условиях акции терроризма могут привести к возникновению крупномасштабных экологических, экономических катастроф и массовой гибели людей, резким международным осложнениям.
    Анализ практики терроризма свидетельствует прежде всего о том, что он является одной из основных угроз для национальной безопасности России, борьба с ним должна рассматриваться как одно из приоритетных направлений в рамках общей борьбы с преступностью и обеспечения национальной безопасности в целом, а само противодействие терроризму должно строиться на началах сочетания активного наступательного воздействия на основные его субъекты с созданием высокоэффективной системы защиты объектов террористических устремлений, прежде всего объектов ядерного техногенного терроризма.
    К таким наиболее вероятным методам и средствам которые могут быть использованы при подготовке и осуществлении, можно отнести следующие:

Ш средства нелинейной электродинамики для подавления систем охраны, связи, телеметрии, нарушения функционирования ЭВМ и любых видов электронного оборудования, в том числе бортовых на авиасредствах и т.д.;

Ш микробиологические средства и генно-инженерные продукты для воздействий на население, а также на технические системы с целью нарушения герметизации, характеристик смазок, ГСМ, разрушения пласта  резиновых элементов и т.д.;

Ш специальные химические составы для разрушения отдела металлов и сплавов, являющихся основой технологического оборудования корпусов летательных аппаратов и т.д.;

Ш аэрозоли с высокой электрической проводимостью и сверхлегкие проводящие волокна для нарушения работы электрических систем, использующих большие токи и высокое напряжение;

Ш сверхмелкодисперсные, электрически нейтральные носители, проходящие через шихту противогазов, систем очистки воздуха для микроорганизмов, вирусов, фреонов, ядов, 0В, «технологических ядов» и т.д.;

Ш системы лазерного ослепления для нейтрализации охраны, вывода из строя систем наблюдения;

Ш акустические мины для скрытного вывода из строя охраны, прямые теракты в людных местах, для скрытной нейтрализации операторов особо важных объектов, например, на АЭС;

Ш методы и средства информационно-психологического воздействия человека для навязывания операторам,
охранникам и политическим деятелям нужных решений, для возбуждения агрессивности у людей в местах их
массового скопления и т, д.;

Ш целый ряд других средств и методов, к сожалению, уже ставших достоянием криминального сообщества.
    Таким образом для защиты населения от терроризма в стране остро назрела объективная необходимость в выработке новых подходов и в осуществлении на практике совокупности различных мероприятий экономического, социального, политического, законодательной и нормативно-правового характера для обеспечения безопасности человека и среды его обитания. Реализация этих мероприятий должна быть организована так, чтобы с минимальными затратами финансовых и материальных ресурсов обеспечить необходимое наращивание потенциала национальной безопасности. Поэтому необходимо придать борьбе с терроризмом и с организованной преступностью статус одной из приоритетных государсвенных проблем. Ее эффективное решение возможно только при совместном решении других проблем комплексной безопасности личности, общества и государства.
    Борьба с терроризмом должна вестись специфическими методами и средствами, исключающими гибель мирного населения. Никакое отраслевое ведомство в настоящее время неспособно комплексно решать проблей комплексной безопасности.

Задачи МЧС по борьбе с терроризмом по защите населения

    Борьба с терроризмом, проявлением его в различных формах стали насущной задачей, проблемой для всех органов  МЧС России.
    Главными задачами этих органов и формирований являются:

Ш разработка и осуществление мероприятий в области противодействия терроризму, политическому, национальному и религиозному экстремизму;

Ш несение предложений по формированию системы мер по антитеррористической защите населения;

Ш осуществление контроля за выполнением органами исполнительной власти и местного самоуправления существующего законодательства по вопросам борьбы с терроризмом, политическим, национальным и религиозным экстремизмом;

Ш организация безопасности и бесперебойного функционирования потенциально опасных объектов, систем жизнеобеспечения;

Ш оказание помощи представителям органов местного самоуправления, органам внутренних дел, ФСБ, органам управления ГОЧС в предупреждении террористических актов, поддержании общественного порядка при угрозе или возникновении ЧС. обеспечении их взаимодействия при проведении эвакуационных мероприятий, ликвидации последствий терактов с минимальными потерями, организации жизнеобеспечения в районах временного отселения;

Ш координация органов исполнительной власти по разработке проектов нормативно-правовых актов по вопросам, отнесенным к их компетенции;

Ш привлечение для этой работы широких масс населения и. проводится работа по усилению охраны подведомственных объектов, недопущению несанкционированного проникновения на территорию и объекты органов управления по делам ГО ЧС посторонних лиц, попадания неизвестных предметов, по обеспечению работоспособности охранных систем и автоматической пожарной сигнализации. Так в пунктах постоянной дислокации подразделений МЧС в Чеченской Республике, в лагерях вынужденных переселенцев, на объектах жизнеобеспечения ежедневно проводится работа по обеспечению безопасности военнослужащих и населения от террористических актов, предотвращению заминирования объектов и территории, отравления водоисточников и продуктов питания, другие мероприятия.
    В соответствии с требованиями федеральных законов «О гражданской обороне» «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и с целью выполнения указания МЧС РФ от 29 сентября 1999 года №33-2957-5 на территориях муниципальных образований ( в районах, микрорайонах, кварталах, жилых комплексах и дворах) для осуществления контрольно-предупредительных функций, направленных на предотвращение чрезвычайных ситуаций, связанных с террористическими актами, организовано привлечение населения в гражданские организации гражданской обороны (ГОГО).
    С созданием ГОГО хаотичная деятельность населения по охране своих жилых домов превратилась в ежедневную организованную работу постов, опорных пунктов под руководством жилищно-эксплуатационных предприятий, опорных пунктов милиции, временных оперативных штабов при органах управления по делам ГО ЧС. В тесном взаимодействии с правоохранительными органами они контролируют состояние зданий и сооружений жилого сектора, систем тепло-электро-водоснабжения, выявляют взрывопожароопасные предметы и объекты в местах массового пребывания людей, у дорог и транспортных коммуникаций, осуществляют контроль за состоянием запорных устройств чердачных, подвальных и иных нежилых помещений, поддерживают общественный порядок при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на контролируемой территории. ведут учет жильцов с ограниченной возможностью самостоятельного передвижения, которым необходимо будет оказывать помощь при экстренной эвакуации.
    Реализуются мероприятия по усилению охраны и обеспечению безопасности объектов энергетики, предприятий, использующих в своем производстве радиационные, взрыве- н пожароопасные материалы, агрессивные химически опасные вешества, других объектов повышенной опасности.
    Разработан и осуществляется комплекс неотложных мер по усилению безопасности жилых микрорайонов, мест массового пребывания людей, учреждений образования, здравие хранения, культуры и спорта.
    Для МЧС встали задачи о необходимости организации выполнения долгосрочных мероприятий по охране жилых массивен и объектов экономики от возможных террористических актов. Обеспечение безопасности функционирования объектов экономики республики, особенно с потенциально- опасным для населения и территории производством, систем жизнеобеспечения начинается с выполнения комплекса превентивных мероприятий, закладываемых на стадии проектирования строительства и реконструкции объектов повышенной опасности, жизнеобеспечення и массового скопления людей.
    В целях совершенствования организации противодействия терроризму на потенциально-опасных объектах и объектах жизнеобеспечения на территории Северо-Кавказского региона необходимо сосредоточить усилия на решении следующих проблемных вопросов:
 1.Организация нормативного, социального, финансового обеспечения и стимулирования подразделений ГО ГО, призванных выполнять внезапно возникающие задачи по борьбе с терроризмом.
 2. Четкое определение и нормативное закрепление функций МЧС России, структурных подразделений по организации выполнения мероприятий по защите населения и территорий от террористических актов и ликвидации их последствий.
 3. В целях предупреждения поступления ложной информации о готовящихся террористических актах оснастить все дежурные службы системами определения номеров и записи телефонных сообщений.
 4. Внедрение в органах управления и силах МЧС министерствах, ведомствах, организациях цифровых (электронных) карт геоинформационной системы и типовых программ по их использованию в целях оперативной оценки обстановки и принятия обоснованных решений на проведение не только антитеррористических операций, но и ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера.
 5. Оснащение специальных подразделений и спасательных  служб, привлекаемых к выполнению мероприятий по пресечению терактов, современными специальными средствами связи, инструментом, оргтехникой и т.д.
 б Проведение комплексных обследований объектов жизнеобеспечения, потенциально-опасных объектов по проверке режимноохранпых мероприятий, соблюдению технологии производства, режима хранения взрывчатых, радиоактивных, отравляющих и других веществ повышенной опасности.
    Основной проблемой создания ГО ГО среди населения в муниципальных образованиях является отсутствие нормативно-правовой базы по этому вопросу на федеральном уровне. В соответствии с нормативными документами формирования ГО создаются для защиты населения и организаций от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий задачи предупреждения чрезвычайных ситуаций на них не возлагаются. Вследствие этого возникает острая необходимость проработки на федеральном уровне нормативных документов, в том числе и «Положения о гражданских организациях гражданской обороны», утвержденного постановлением Правительства РФ от 10 06.1999 г. № 620, регламентирующего порядок создания и действия формирований ГО.
    Слабо организована охрана гидротехнических сооружений в сельских районах из-за отсутствия денежных средств.
    Не на должном уровне проводится работа по проверке граждан, прибывших из Северо-Кавказского региона, вернувшихся из мест лишения свободы, выявлению лиц, скрывающихся от следствия и суда, уклоняющихся от регистрации, иностранных граждан, незаконно пребывающих на территории области, граждан, имеющих в незаконном владении оружие, других лиц, представляющих оперативный интерес.
    Не в полном объеме проводятся проверки складских помещений, расположенных в жилых домах, пустующих и сдаваемых в наем квартир, чердаков и подвалов, автотранспорта и грузов на дорогах области.
    В работе по организации противодействия терроризму в городах и на объектах экономики мы стоим в начале пути и основной задачей является то, чтобы работа по всем направлениям была бы не кампанией, а носила систематический плановый характер.
    В этих целях для снижения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций в условиях возможных террористических проявлений, главными управлениями по делам ГО ЧС:

Ш уточнение перечня объектов и систем жизнеобеспечения как наиболее вероятные для проведения на них террористических актов;

Ш на объектах экономики разрабатываются мероприятия по предотвращению несанкционированного проникновения посторонних лиц; декларирование опасных производственных объектов и прогнозирование возможных ЧС на них в случае террористических актов;

Ш внедрение системы обязательного страхования объектов и производств от возможных аварий в результате террористических актов;

Ш осуществление лицензирования опасных производств с учетом их готовности к локализации и ликвидации ЧС, защите при возникновении аварий в результате террористических актов;

Ш подготовка специальных разведывательных групп для обнаружения и идентификации опасных веществ, применяемых террористическими группами:

Ш определение перечня и подготовка специальных мероприятий для обнаружения и обезвреживания средств совершения технологических террористических актов.
    В ходе ликвидации последствий обрушения жилых зданий в результате взрывов силами РСЧС были выполнены следующие основные виды аварийно-спасательных и других неотложных работ:
 1. Разведка зоны чрезвычайной ситуации (состояние зданий. территории, маршрутов выдвижения сил и средств, определение границ зоны чрезвычайной ситуации).
 2. Ввод сил и средств аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в зону чрезвычайной ситуации.
 3. Оказание медицинской помощи пострадавшим.
 4. Поисково-спасательные работы.
 5. Эвакуация пострадавших и материальных ценностей.
 6. Организация управления и связи.
 7. Обеспечение общественного порядка,
 8 Проведение аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожаров в зоне чрезвычайной ситуации.
 9. Разборка завалов, расчистка маршрутов и устройство проездов в завалах,
 10. Укрепление или обрушение поврежденных и грозящих обвалом конструкций зданий- сооружений на путях движения и в местах работ.
 11 Работы по инженерном и организационной подготовке участков спасательных работ и рабочих площадок в зоне чрезвычайных ситуаций, освещение рабочих мест.
 12 Проведение взрывных работ я зоне чрезвычайной ситуации. Оперативные группы ЛГЭ на отведенных участках спасательных работ занимались в основном разблокированием пострадавших путем последовательной разборки завала сверху.
    Основными технологическими операциями при этом были следующие:

Ш укрепление неустойчивых конструкций на месте работ:

Ш извлечение крупногабаритных обломков сверху завала с помощью автокранов;

Ш дробление крупногабаритных обломков в теле завала.

Ш подбор и извлечение из завала мелких обломков и вынос их в отвал;

Ш извлечение пострадавших из завала;

Ш вынос пострадавших на пункт сбора.
    Органы управления и силы РСЧС успешно справились с поставленными задачами. Оперативно были решены вопросы привлечения и ввода сил в зоны ЧС. выделения необходимого количества автокранов большой грузоподъемности и с большим вылетом стрелы. погрузочной техники и автотранспорта для вывоза обломков. Своевременно были отключены коммунально-энергетические сети,  организовано ограждение, оцепление и освещение рабочих мест были отведены помещения для межсменного отдыха и организовано  горячее питание.
    В ходе ликвидации последствий террористических актов в городах по линии МЧС выявились следующие недостатки, снижающие эффективность действий органов управления и сил РСЧС:

Ш отсутствие четкого разграничения в полномочиях и функциях различных органов управления на месте ЧС;

Ш недостаток своевременной информации о районе работ (в начальный период не было схемы зданий, списка жильцов, сведений о размещении органов управления, мест сбора ценностей и пострадавших):

Ш при ликвидации ЧС по обрушению поврежденных и грозящих обвалом конструкций зданий на верхних этажах были проведены с запозданием, что могло вызвать травмирование работающих внизу спасателей;

Ш отсутствие оперативных методик расчета привлечения необходимых сил и средств на подобные ЧС.
Опыт показывает, что в наибольшей степени террористическим актам подвержены объекты компактного пребывания людей (стадионы, вокзалы средства пассажирского транспорта, многоэтажные жилые дома и т.п.)
    Наряду с этим объектами терроризма могут быть объекты экономики повышенной опасности и объекты коммунального хозяйства, на которых повреждения технологического оборудования приводят к возникновению вторичных поражающих факторов, значительно превышающих по своим масштабам и тяжести последствий поражающие факторы, являющие следствием первичного воздействия на объект. К таким объектам, прежде всего, следует отнести объекты ядерной энергетики и ядерно-топливно цикла, химически опасные объекты, предприятия нефтедобычи  нефтепереработки, магистральные нефте-, газо-, продуктопроводы, склады боеприпасов и взрывчатых веществ, гидротехнические сооружения.
    Нам представляется, что одним из важнейших направлений повышения устойчивости к террористическим актам    таких объектов являет совершенствование ИТМ ГО и предупреждение чрезвычайных ситуаций на них.

    В современных условиях одним из способов террористического нападения на объекты повышенной
опасности может бы п. применение высокоточного  оружия  по  предварительно  разведанным  зданиям,
сооружениям, техноло гическим блокам и другим элементам объекта.

    В связи с этим существенно возрастает роль ИТМ по обеспечению комплексной маскировки и снижению заметности указанных объектов и их элементов в оптическом, инфракрасном пловом и сверхвысокочастотном (радиолокационном) диапазонах ;электромагнитного спектра.
    Результаты исследований и разработок, выполненных к настоящему времени, показывают, что перечисленные мероприятия могут быть выполнены с применением радиопоглощаюших и теплопоглощающих покрытий, маскировочных сетей и завес (аэрозольных, дымовых,  водно-пенных и др.), имитацией реальных объектов с использованием надувных макетов элементов объектов, уголковых отражателей, инфракрасных и лазерных ложных целей (ловушек).
    Анализ содержания разрабатываемых в настоящее время разделов. Мероприятия предупреждению чрезвычайных ситуаций проектов строительства предприятий, зданий и сооружений показывает свод правил по проектированию и строительству СП 11-107-98, светомаскировочные и другие мероприятия по маскировке объектов в подавляющем большинстве ограничены только действиями по светомаскировке (СНиП 2.01.53-84).
    По вопросам же комплексной маскировки объектов строительные нормы и правила отсутствуют.
    Это вызывает значительные затруднения как у специалистов органов управления по делам ГО ЧС при разработке и обосновании правомерности требований по комплексной маскировке объектов, так и у специалистов проектных организаций при разработке и обосновании технических решений, направленных на реализацию указанных требований.
    Разработка СНиП, регламентирующих мероприятия по комплексной маскировке предприятий, зданий и сооружений  представляется крайне необходимой. Ввод в действие указанных СНиП и реализация их будут способствовать повышению устойчивости маскируемых объектов как в условиях возможных террористических актов, так и при боевых действиях с применением современных средств разведки и высокоточного оружия.
    Необходимо обратить особое внимание на то, что основной , фигурой, или основным субъектом террора всегда был человек, или группа людей. А более точно - их безопасность. Главной фигурой, обеспечивающей защиту населения во всех случаях и во всех обстоятельствах, является глава администрации на территории и его менеджеры и управленцы, руководитель предприятия или организации. При этом ни одна силовая структура, ни одно специальное ведомство не способно решить все без исключения вопросы, связанные с обеспечением безопасности людей. Это совершенно очевидно. Кроме того, надо заметить, что в настоящее время наше общество, в первую очередь управленческий аппарат, в том числе в городах, районах и других территориях, находятся на очень низком уровне профессиональных знаний, особенно в части управления борьбой с терроризмом. Как правило, управленцы не готовы качественно и оперативно выполнять эту работу.     Мало того, нет четкого государственного механизма управления этим процессом.
    Нет ни правил, ни руководств по обучению управленцев, нет их аттестации на предмет способности управлять процессами борьбы с терроризмом. Нет механизма отстранения от обязанностей, не справляющихся руководителей с решением этой задачи.
    Нет эффективной зашиты для людей от некомпетентности управленцев. Таким образом, мы имеем условия, когда задачи по борьбе с терроризмом не могут быть выполнены эффективно, когда компетентность управленцев может существенно повлиять на защиту населения от любых видов чрезвычайных ситуаций, в том числе и от терактов.
    Руководители часто не изучают документов по защите городов и поселков от паводков и других чрезвычайных ситуаций, не используют имеющиеся ресурсы для борьбы со стихией (взрывчатку и т.п.), не имеют аттестованных подрывников. Слабо охраняются взрывчатые вещества при выполнении работ по борьбе с заторами, а это источник приобретения ВВ для террористов.
    Как бы четко не работали спецслужбы, все равно нельзя полностью исключать актов терроризма. Тем более, если местные управленцы на территориях не будут должным образом подготовлены в части своих функций и не будут нести ответственности перед обществом. Мы не исключаем ошибок. Конечно, они могут быть, право на ошибку существует у каждого. Но когда организатор не хочет знать правила игры, это совсем другая ситуация, он не может применить эффективные способы и методы спасательных работ в чрезвычайной ситуации.
    Для МЧС России важно рассматривать проблему терроризма в комплексе, так как для наших сил нет большой разницы в проведении спасательных работ, а именно - от чего возникла чрезвычайная ситуация. Другое дело, с обеспечением ресурсами для наших формирований, для обеспечения населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций. Нам ресурсов и средств не хватает, а ведь от этого зависит, насколько мы ограничим потери людей и минимизируем ущербы.
    Таким образом должны быть определены основные задачи органам управления РСЧС, к таковым относятся:

Ш на основе проведения анализа терроризма необходимо прогнозировать и быть в готовности к предупреждению ЧС, вызываемых террористической деятельностью;

Ш быть в готовности к локализации и ликвидации последствий ЧС, инспектирующих территорий;

Ш проводить комплекс ИТМ ГО, в том числе и по защите объектов особой важности и населения.
    Без выполнения данных задач на современном этапе в России безопасность человека будет затруднительна.
Безопасность человека очень емкое понятие. По этому вопросу проведена масса исследований и научных разработок. В МЧС России подходят к этой проблеме со своих позиций что безопасность человека рассматривается с одной стороны, как обеспечение защиты от природных и техногенных угроз, вследствие которых могут возникать чрезвычайные ситуации, влияющие на социальную сферу, нарушающие жизнедеятельность людей, угрожающие их жизни и т.д., с другой стороны, тоже, но в процессе вооруженной борьбы, когда люди также подвергаются угрозам, рискам и лишениям, обусловленными военными действиями.